

連江縣災害防救 Q&A

項次	項目	問題研擬
1	災害管理	<ol style="list-style-type: none"> 1. 災害有哪些種類？ 2. 連江縣可能發生之災害？ 3. 何謂災害管理？ 4. 災害管理可分為幾個階段？分別工作？
2	災害潛勢	<ol style="list-style-type: none"> 1. 何謂災害潛勢？ 2. 連江縣有哪些災害潛勢圖資？ 3. 災害潛勢分級？ 4. 災害潛勢圖之運用？ 5. 何謂防災地圖？ 6. 簡易疏散避難圖之製作方式？
3	防救災體系	<ol style="list-style-type: none"> 1. 我國災害防救體系與組織？ 2. 連江縣災害防救組織架構？ 3. 連江縣鄉層級防救組織架構？ 4. 連江縣各類災害主管分工？
4	災害應變中心	<ol style="list-style-type: none"> 1. 災害應變中心之任務？ 2. 災害應變中心空間及設備規劃？ 3. 連江縣災害應變中心作業要點及標準程序？ 4. 連江縣政府各部門於災害應變中心之工作？
5	防救災資源	<ol style="list-style-type: none"> 1. 有哪些防救災資源？ 2. 連江縣避難收容場所位置？聯絡資訊？ 3. 何謂應變管理資訊雲端服務(EMIC)？ 4. EMIC 系統之使用方式？
6	災害防救計畫	<ol style="list-style-type: none"> 1. 何謂災害防救計畫？ 2. 連江縣之地區災害防救計畫？
7	社區防災	<ol style="list-style-type: none"> 1. 何謂防災社區？ 2. 防災社區的分組？ 3. 防災社區的相關資訊？

1. 災害管理

Q1. 災害有哪些種類？

根據「災害防救法」第 2 條第一款之定義，災害種類如下 20 種：

- (1) 風災、水災、震災(含土壤液化)、旱災、寒害、土石流災害等天然災害。
- (2) 火災、爆炸、公用氣體與油料管線、輸電線路災害、礦災、空難、海難、陸上交通事故、森林火災、毒性化學物質災害、生物病原災害、動植物疫災、輻射災害、工業管線災害等災害。

連江縣依在地特性分作：風災與水災、震災與海嘯、坡地災害、旱災、寒害、森林火災、重大火災與爆炸災害、空難、海難、重大交通事故、公用氣體與油料管線及輸電線路災害、化學災害、毒性化學物質災害、水汙染災害、場礦區意外事故、建築工程災害、傳染病疫災、動物疫災、輻射災害、國境安全事故。

延伸閱讀：

「災害防救法」<https://goo.gl/FPTKqE>

Q2. 連江縣可能發生之災害？

天然災害(風災、水災、地震、海嘯災害、坡地災害、旱災)及人為災害(火災、爆炸災害、空難、海難)兩類，較可能發生者，說明如下：

(1) 天然災害

依其可能性：

- A. 風災：颱風侵襲造成樹木、電力、房屋及設施的損壞。
- B. 水災：地勢較低之澳口地區易於颱風豪雨期間因海水倒灌產生淹水。
- C. 坡地災害：馬祖多屬丘陵地，偶有小規模土石崩落災情。
- D. 旱災：年降雨量較少且多丘陵地，不易截流雨水，時有缺水之災情。
- E. 地震：西元 1604 年泉州大地震後，較少地震災害，但仍須留意。

F. 海嘯災害：遠處海域地震時，可能遭受海嘯侵襲。

(2) 人為災害

依其可能性：

A. 火災：分為天乾物燥而自燃及人為不慎所導致之火災。

B. 海難：漁業及各島間交通以海運為主，有海難發生之可能性。

C. 爆炸災害：因有許多軍事彈藥庫，若有人為疏失恐有爆炸災害。

D. 空難：對外交通以空運為主，過去曾發生過兩起空難事件。

Q3. 何謂災害管理？

災害管理，是涉及跨政府部門的運籌帷幄，包含規劃、計畫實施、預警、緊急應變、救助等措施，以防止或降低天然災害或人為災害對於社會所造成的影響及衝擊。

Q4. 災害管理可分為幾個階段？分別工作？

分為平時減災(Mitigation)、災前整備(Preparedness)、災時應變(Response)、災後復原(Recovery)四個階段，各階段業務扼要說明如下：

(1) 平時減災

相關法令制度的建立、土地利用的管制、災害潛勢調查及因應措施研擬、防災教育和防災社區的推動等等。

(2) 災前整備

針對可能發生的災害，進行各項防救災準備工作，如緊急救災計畫與標準作業程序研擬、防救災資源分配待命情形等等。

(3) 災時應變

災情掌握、應變資源之調度管理、緊急救難、災民收容安置等等。

(4) 災後復原

重要公共設施、民生與產業之重建，應同時考慮消滅致災因子，提升災區的抗災能力。

2. 災害潛勢

Q1 何謂災害潛勢？

依內政部「風災震災火災及爆炸災害潛勢資料公開辦法」第2條之定義，災害潛勢係指特定地區受自然環境等因素影響所潛藏易致災害之機率或規模。

Q2 連江縣有哪些災害潛勢圖資？

溢淹潛勢圖資、坡地災害潛勢圖資及地震風險建物圖資。

延伸閱讀：

連江縣災害潛勢圖資 <https://goo.gl/xde5FX>

Q3 災害潛勢分級？

有關連江縣災害潛勢圖資之分級，說明如下：

(1) 溢淹潛勢圖：

項目 潛勢	溢淹深度	影響高程範圍	說明
一級潛勢	3 公尺以上	0 - 3 公尺	一層樓以上
二級潛勢	2 - 3 公尺	3 - 4 公尺	一層樓
	1 - 2 公尺	4 - 5 公尺	
三級潛勢	0.5 - 1 公尺	5 - 5.5 公尺	半身(人)
	0 - .05 公尺	5.5 - 6 公尺	車輪高度

(2) 坡地災害潛勢圖：

潛勢	說明
第一級崩塌潛勢	無崩塌潛勢影響
第二級崩塌潛勢	崩塌潛勢較小
第三級崩塌潛勢	崩塌潛勢較大

(3) 地震風險建物圖：

災害等級	震度	屋內情況	可能受損及倒塌之屋齡設定	
A 級高風險建物	5 級	部分牆壁產生裂痕	鋼筋混凝土(RC)	65 年以上
			加強磚造(RB)	45 年以上
			磚造(B)	35 年以上
			木造(W)	25 年以上
B 級高風險建物	5 級	部分牆壁產生裂痕	鋼筋混凝土(RC)	55 - 65 年
			加強磚造(RB)	35 - 45 年
			磚造(B)	25 - 35 年
			木造(W)	15 - 25 年

Q4 災害潛勢圖資之運用？

連江縣災害潛勢圖資之運用如下：

圖資項目	使用時機	說明
溢淹潛勢圖	災前整備 災中應變避災、減災	瞭解不同溢淹深度之影響區域，以利於災前整備及災中避災、減災。
坡地災害潛勢圖	災前整備 災中應變避災、減災	瞭解不同崩塌潛勢之影響區域，以利於災前整備及災中避災、減災。
地震風險建物圖	災前整備	瞭解受地震災害機率較高之建物，以利於災前整備。

Q5 何謂防災地圖？

防災地圖勢將災害防救相關資訊以繪製成圖像呈現，以利用及宣導。依不同之使用標的，有多種不同主題，如：災害潛勢圖、簡易疏散避難圖、避難收容場所位置圖、防災避難看板等等。

延伸閱讀：

連江縣災害潛勢圖 <https://goo.gl/xde5FX>

連江縣簡易疏散避難圖 <https://goo.gl/bcVrUH>

連江縣避難收容場所位置圖 <https://goo.gl/GhNUvx>

連江縣防災避難看板 <https://goo.gl/sCz5EJ>

Q6 簡易疏散避難圖之製作方式？

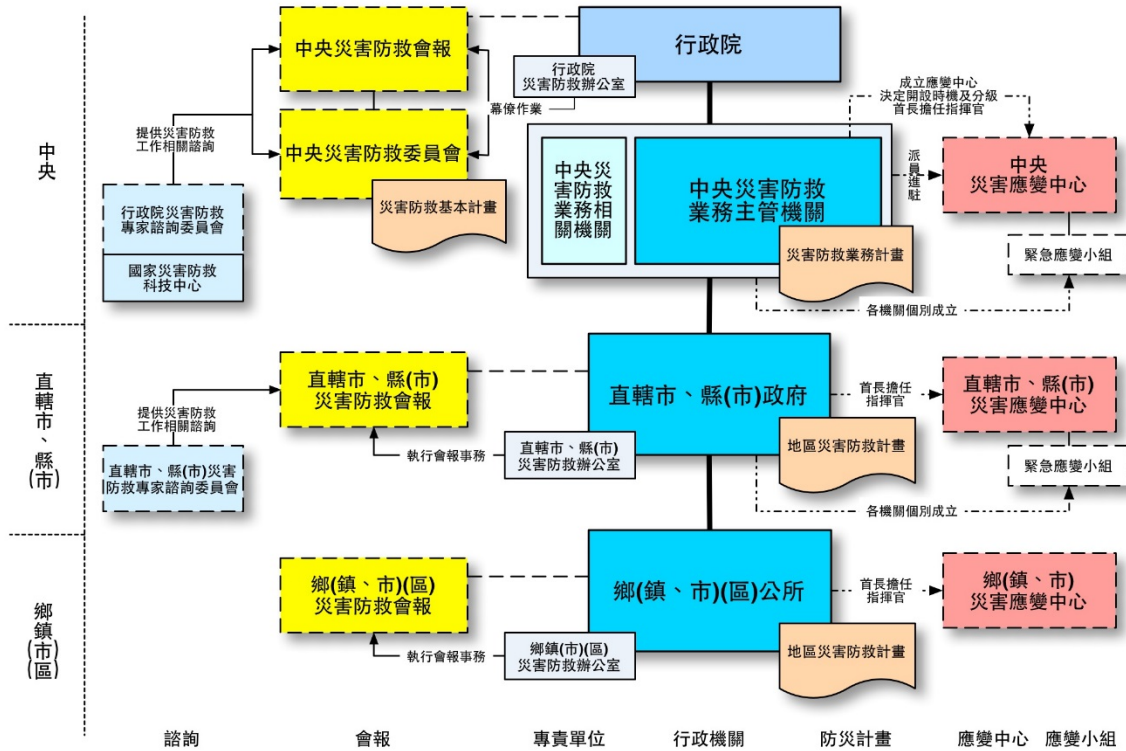
連江縣之簡易疏散避難地圖可快速瞭解各地之防救災資源、避難處所及可能災地區，詳細的製作方式請參考以下連結：

連江縣簡易疏散避難圖繪製講義 <https://goo.gl/AqYBRJ>

3. 防救災體系

Q1 我國防救災體系與組織？

我國防救災體系如下圖：



資料來源：行政院中央災害防救會報

圖 1 災害防救體系圖

延伸閱讀：

中央災害防救會報 <https://goo.gl/xrblyg>

Q2 連江縣災害防救組織架構？

依「災害防救法」所列相關規定，連江縣災害防救體系運作可依其任務分為「災害防救會報」及「救災指揮組織」(災害應變中心)二部分，其中災害應變中心於下一主題介紹，以下就災害防救會報說明：

(1) 任務：

A. 核定連江縣地區災害防救計畫。

- B. 核定重要災害防救措施及對策。
- C. 核定轄區內災害之緊急防救相關事項。
- D. 督導、考核轄區內災害防救相關事項。
- E. 其他依法令規定事項。

(2) 編組：

連江縣災害防救會報由縣長擔任召集人，副縣長及秘書長擔任副召集人，成員包括連江縣相關局、室、國軍及公共事業單位（電力、電信、自來水、瓦斯公司）等，並由消防局擔任業務幕僚單位。

Q3 連江縣鄉層級防救組織架構？

連江縣鄉層級災害防救會報說明如下：

(1) 任務：

- A. 核定連江縣地區災害防救計畫。
- B. 核定重要災害防救措施及對策。
- C. 核定轄區內災害之緊急防救相關事項。
- D. 督導、考核轄區內災害防救相關事項。
- E. 其他依法令規定事項。

(2) 編組：

各鄉公所災害防救會報由鄉長擔任召集人，鄉公所秘書或業務課長擔任副召集人，成員由鄉公所相關課室、警察、消防、衛生、電力、自來水等地方單位參加，並由民政課擔任業務幕僚單位。

Q4 連江縣各類災害主管分工？

災害種類	主辦單位	協辦單位	配合單位
風災與水災	消防局、工務局	民政局、教育局、建設局、警察局、衛生局、地政事	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195 旅)、連江縣後

		務所、環保局、財政局、交通局、文化局、觀光局、教育局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	備服務中心、連江縣監理所、臺灣電力馬祖區營業處、中華電信馬祖區營運處、第十海巡隊、馬祖岸巡大隊、自來水廠。
震災與海嘯	消防局	民政局、教育局、建設局、工務局、警察局、衛生局、地政事務所、環保局、財政局、交通局、文化局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195 旅)、連江縣監理所、臺灣電力馬祖區營業處、中華電信馬祖區營運處、第十海巡隊、馬祖岸巡大隊、自來水廠。
坡地災害	建設局	消防局、警察局、工務局、衛生局、交通局、民政局、觀光局、教育局、文化局、財政局、秘書室、企劃室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195 旅)、連江縣後備服務中心、連江縣監理所、臺灣電力馬祖區營業處、中華電信馬祖區營運處、自來水廠。
旱災	建設局	財政局、交通局、環保局、工務局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	連江縣監理所。
寒害	建設局	交通局、民政局、財政局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195 旅)。
森林火災	消防局	警察局、財政局、建設局、衛生局、工務局、民政局、觀光局、文化局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195 旅)、連江縣後備服務中心、連江縣監理所。
重大火災與爆炸災害	消防局、警察局	財政局、建設局、衛生局、環保局、工務局、民政局、觀光局、交通局、文化局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195 旅)、連江縣後備服務中心、臺灣電力馬祖區營業處、中華電信馬祖區營運處。
空難	交通局	消防局、警察局、民政局、教育局、建設局、工務局、衛生局、地政事務所、環保局、財政局、文化局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195 旅)、連江縣監理所、臺灣電力馬祖區營業處、中華電信馬祖區營運處、第十海巡隊、馬祖岸巡大隊、(事故)航空公司。
海難	交通局	消防局、警察局、民政局、教育局、建設局、工務局、衛生局、環保局、財政局、文化局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	馬祖防衛指揮部、中華電信馬祖區營運處、中國石油公司、馬祖岸巡大隊、第十海巡隊。

重大交通事故	交通局	警察局、消防局、建設局、民政局、衛生局、環保局、工務局、財政局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	連江縣監理所、臺灣電力馬祖區營業處、中華電信馬祖區營運處。
公用氣體與油料管線、輸電線路災害	建設局	消防局、警察局、衛生局、財政局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	臺灣電力馬祖區營業處、中華電信馬祖區營運處、中國石油公司。
化學災害	消防局、環保局	建設局、警察局、民政局、衛生局、工務局、財政局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	臺灣電力馬祖區營業處、中華電信馬祖區營運處。
毒性化學物質災害	環保局	消防局、建設局、警察局、民政局、衛生局、工務局、財政局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195旅)、連江縣監理所、臺灣電力馬祖區營業處、中華電信馬祖區營運處。
水汙染災害	環保局	消防局、建設局、警察局、民政局、衛生局、工務局、財政局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195旅)、連江縣監理所、臺灣電力馬祖區營業處、中華電信馬祖區營運處。
場礦區意外事故	建設局	消防局、警察局、建設局、衛生局、民政局、工務局、財政局、環保局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195旅)、連江縣監理所、臺灣電力馬祖區營業處、中華電信馬祖區營運處。
建築工程災害	工務局	消防局、建設局、警察局、民政局、衛生局、財政局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195旅)、連江縣監理所、臺灣電力馬祖區營業處、中華電信馬祖區營運處。
傳染病疫災	衛生局	環保局、民政局、財政局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195旅)。
動物疫災	建設局	衛生局、環保局、民政局、財政局、秘書室、企劃室、人事室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195旅)。
輻射災害	環保局	消防局、警察局、衛生局、民政局、秘書室、人事室、企劃室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195旅)、連江縣後備服務中心。
國境安全事故	警察局	觀光局、秘書室、企劃室、政風室。	馬祖防衛指揮部、東引指揮部(195旅)、第十海巡隊、馬祖岸巡大隊。

4. 災害應變中心

Q1 災害應變中心之任務？

地方災害應變中心之設置，依據地方政府所擬定地方災害應變中心作業要點，其任務如下：

- (1) 指揮、督導、協調及處理各項災害應措施。
- (2) 隨時了解掌握各種災害狀況，即時傳遞災情並通報相關單位應變處理。
- (3) 災情之蒐集、評估、處理、彙整、報告、管制等事項。
- (4) 在災區內實施災害應變措施時，對各(鄉、鎮)及有關機關作必要之災害應變措施指示並主動提供相關支援協助。
- (5) 加強災害防救有關之縱向、橫向聯繫。
- (6) 推動相關防救災事項。

Q2 災害應變中心空間及設備規劃？

- (1) 空間：決策指揮中心，應建置投影設備、電腦、颱風動向白板、災害潛勢圖資等。
- (2) 設備：視訊設備、電話設備、無線電設備、印表機及傳真機、音響控制設施；不斷電系統等。

Q3 連江縣災害應變中心作業要點及標準程序？

連江縣之災害應變中心可分為縣府及鄉層級兩部分，詳細資訊請至連江縣防救災資料庫(<https://goo.gl/Pb2uu1>)查看。

Q4 連江縣政府各部門於災害應變中心之工作？

縣政府：<https://goo.gl/Cv2yyj>

鄉層級：<https://goo.gl/o48JeK>

5. 防救災資源

Q1 有哪些防救災資源？

連江縣之防救災資源有各類災害潛勢圖資(溢淹潛勢圖、坡地災害潛勢圖、地震風險建物圖)、簡易疏散避難地圖、避難收容場所位置圖、教育訓練課程等資源，詳見連江防救災資源資料庫：<https://goo.gl/ebjmSF>

Q2 連江縣避難收容場所位置？聯絡資訊？

連江縣各鄉避難收容場所之位置圖除了位置分布外，亦有相關聯絡資訊，請至<https://goo.gl/Lwje5T>觀看。

Q3 何謂應變管理資訊雲端服務 (EMIC)？

面對近年來大規模之複合型災害，為了積極有效進行災害管理而開發出之雲端系統，運用了雲端運算技術、各項行動式裝備及各式媒體之數位化整合，並考量跨系統整合介面，跨單位資料交換介面，以建立資訊共享服務，緊密聯繫各防救災機關的應變與協調，以有效進行事前防範、災情蒐集、救災調度以及支援協助等工作。

Q4 EMIC 系統之使用方式？

EMIC 系統之使用方式請至連江縣防救災資源資料庫中之教育訓練教材觀看，網址：<https://goo.gl/vm1xSw>

延伸閱讀：

EMIC 應變管理資訊雲端服務 <http://portal.emic.gov.tw/nfasso/action/ssoLogon.do>

6. 災害防救計畫

Q1 何謂災害防救計畫？

為防止或減輕災害衝擊所制定的災害防救計畫，以強化災害防救應變能力與相關措施，分析各災害易致災因子，並針對各災害評估其可能造成的影響，建立一套完整的防救災體系，以減少民眾生命財產重大損失。分為災害防救基本計畫、災害防救業務計畫及地區災害防救計畫，分述如下：

(1) 災害防救基本計畫

指由中央災害防救會報核定之全國性災害防救計畫。

(2) 災害防救業務計畫

指由中央災害防救業務主管機關及公共事業就其掌理業務或事務擬訂之災害防救計畫。

(3) 地區災害防救計畫

指由直轄市、縣（市）及鄉（鎮、市）災害防救會報核定之直轄市、縣（市）及鄉（鎮、市）災害防救計畫。

Q2 連江縣之地區災害防救計畫？

連江縣之地區災害防救計畫分為縣府及鄉層級(南竿鄉、北竿鄉、莒光鄉、東引鄉)，詳細資訊請至連江縣防救災資源資料庫：<https://goo.gl/25ogwM>

7. 防災社區

Q1 何謂防災社區？

「防災社區」是一個以社區為主體，透過大家共同參與，提高危機意識並採取因應行動，而建立之安全、安心、安居的社區，推動防災社區各面向之好處分述如下：

(1) 災害防救面向：

- A. 強化民眾危機意識、災害認知與相關知識。
- B. 減少導致災害的因子，降低災害發生機率。
- C. 災害能迅速復原，且重建較易重現地方文化與社區特色。

(2) 社區面向：

- A. 組織動員、提升社區意識與認同。
- B. 配合他項社區事務，推動社區營造。
- C. 推動事項能合乎社區條件與需求，較容易被民眾接受。

(3) 支援體系面向：

- A. 建立與專業團隊、民間組織或地方政府的互動模式。
- B. 強化緊急應變能力與自救互救技術。
- C. 落實、執行各項災害防救工作。

延伸閱讀：

防災社區網站 <http://community.ncdr.nat.gov.tw>

Q2 防災社區的分組？

社區防救災組織架構規劃時須考量任務分工、地區環境特性及社區民眾專長等等，分組範例如下：

(1) 睦鄰救援隊

A. 滅火組：

負責使用滅火器撲滅簡易火災；在必要時將居民撤離危險物品洩漏地區，並阻止居民進入。

B. 搜救組：

負責搜查結構未毀損的建築物，並在外表留下記號以資辨識；在搜索過程中營救出傷者，衡量傷者傷勢，將傷者送往醫療站。

C. 醫療組：

負責設立安全且遠離危險情況的醫療站，為護送至醫療站的傷者做進步檢查；傷者病情如有變化，立即更改傷者的傷情分類，協助將需要立即處理的傷者送往「重傷醫療中心」。

D. 後勤組：

負責提供其他各組所需物品、工具、糧食及水；支援其他各組作為後備隊員；並應設立通訊網，負責隊員間通訊聯絡、傳遞訊息給其他各組、隊員及支援單位。

(2) 疏散避難小組

A. 疏散班：

原則上以挨家挨戶方式通知保全對象(可告知災情危險度、避難所、避難路線、攜帶物品、諮詢方式等訊息，以增加配合度及減少恐慌)進行自主避難，於指示撤離後進行強制疏散。

B. 引導班：

進行交通管制、秩序維持、警戒區管制、協助強制疏散等。

C. 收容班：

進行避難所開設、受理災民、物資收受清點分配、災民管理及照護等。

D. 行政班：

進行預警監控、情資蒐集、災情研判分析、發布避難勸告、指示撤離、蒐集避難過程紀錄等。

Q3 防災社區的相關資訊？

- (1) 防災社區網站 <http://community.ncdr.nat.gov.tw>
- (2) 水患自主防災社區 <http://140.112.76.195/Cvdnew/selectcommunity.aspx>
- (3) 社區治安安全守護網 <https://safemyhome.npa.gov.tw/NPAGip/wSite/mp>